

# 第三十一屆 PECC 大會—變革中的區域合作角色

## 會議紀實

- 會議時間：2024 年 8 月 22 日 09:00-17:00（秘魯時間）
- 會議地點：利馬 Lima Convention Center Room Lima 1
- 會議主題：「變革中的區域合作角色」（The Role of Regional Cooperation in a Disrupted）
- 會議重點摘要：

### （一）場次一：「推動太子城願景之挑戰」（Challenges to Progressing the Putrajaya Vision）

主持人 Aida Safinaz 說明 PECC 作為促進亞太區域經濟合作的重要性。在當前全球地緣政治緊張的背景下，許多經濟體選擇脫鉤及保護主義。本場次便探討在各種挑戰中，也蘊藏著重振多邊合作的機會。

首先，講者 Elina Noor 分享即在面對多邊合作挑戰時，需要更廣泛、綜合與包容性的方法。Covid-19 凸顯維持供應鏈運作的重要性，也啟發思考其他合作方式與應對氣候變化的替代方法。此外，強調數位技術治理的重要性，並指出對數位轉型的完整生命周期缺乏誠實評估，特別是在人工智慧系統的使用階段。若能全面評估技術的生命周期，或許能更忠實地實現「太子城願景」中的包容性方法，以應對當前的挑戰。

講者 Daniela Huertas 接著介紹本（2024）年 ABAC 工作計畫，重點關注區域經濟整合、永續性、人力發展、金融投資與創新等關鍵領

域，並強調私部門在推動經濟發展中的重要性，以及 ABAC 與 APEC 優先事項的密切關聯。ABAC 正在開發供應鏈研究工具包，重點在於採用無紙化流程與整合，目的是提高效率並降低成本，特別是在食品貿易方面。當前面臨諸多挑戰，如反全球化情緒、人工智慧的影響、糧食安全問題等。因此，呼籲跨境合作的重要性，特別是在供應鏈韌性與糧食安全方面，並加強各方合作以應對這些挑戰。

講者 Zhang Jingjia 提及在「太子城願景」架構之下，低碳發展與供應鏈韌性的重要性。在綠色倡議方面，APEC 設定到 2035 年將能源密度降低 45% 的目標，以助於溫室氣體減排。雖然多數 APEC 經濟體承諾在 2050 年實現碳中和或淨零排放，但面臨技術挑戰。因此，需要在綠色技術、能源轉型與低碳新能源生產領域加強合作，特別是發展再生能源、提高能源效率及儲存能力。此外，航空業的低碳發展也需要國際合作來應對挑戰。

講者 Nguyen Hung Son 則認為東協作為 APEC 的核心驅動力，反映 APEC 的現狀，並分析「太子城願景」三大驅動力面臨之挑戰。在貿易投資方面，保護主義興起、競爭性區塊形成及友岸外包趨勢帶來挑戰。在創新數位化方面，存在基礎設施分裂及數位主權理念差異。在包容性成長方面，則是氣候變遷影響及資源利用困境。

儘管如此，仍對 APEC 區域前景保持樂觀，指出該區域仍為投資熱點，中小型經濟體傾向多方協調趨勢，且新興經濟體的緩衝為區域合作提供機會。

## **(二) 場次二：區域經濟整合：實現亞太共同體願景的下一步 (Regional Economic Integration: Next Steps for Achieving the Vision of an Asia-Pacific)**

本場次主持人為秘魯外貿旅遊部 APEC 事務總協調員 Julio Chan 開場表示，近年國際貿易體系及安全局勢的變化，希望藉由本場次討論為「亞太自由貿易區」(FTAAP) 提供新視角。

澳洲委員會 (AUSPECC) 主席 Christopher Langman 討論 PECC 在推進 FTAAP 方面的工作。儘管當前國際形勢充滿挑戰，但區域經濟整合的重要性仍然突出。PECC 的 FTAAP 計畫將其視為長期願景，旨在推動更多合作、開放和整合，涉及貿易與氣候變遷、服務業及良好法規實踐等議題。PECC 將持續深化這些議題的研究，並考慮開展新議題。同時，PECC 將與 APEC 密切合作，為區域經濟成長、包容性及永續性作出貢獻。

APEC 政策支持小組 (PSU) 主任 Carlos Kuriyama 則表示 PSU 的研究顯示，區域全面經濟夥伴關係協定 (RCEP) 及跨太平洋夥伴全面進步協定 (CPTPP) 在關稅削減方面取得了顯著成果，但某些敏感領域仍存在排除條款和長期過渡期。在技術性貿易壁壘、投資、金融服務等領域存在高度趨同，而在專業服務、勞工、環境等方面仍有分歧。未來 FTAAP 應關注新興領域，如供應鏈韌性、數位經濟、包容性貿易及永續發展。然而，發展差異、地緣政治緊張等因素可能帶來挑戰。

講者 Saori Katada 教授指出，儘管經濟安全成為熱門話題，各國採取諸如出口管制及投資審查等保護主義措施，但區域整合仍在持續進行。例如，日本正在推進與中國、韓國的自由貿易協定談判。面對

這種複雜局面，「集體韌性」(collective resilience)的概念可作為應對之策。這一概念強調了區域合作在提供透明的貿易和投資規則、幫助企業應對不確定性，以及賦予中小經濟體更多話語權。透過集體韌性，區域整合努力可以更有效地抵禦經濟脅迫，並促進相似理念經濟體之間的合作。

韓國委員會(KOPEC)共同主席 Chul Chung 則同意先前講者的觀點，闡述從傳統自由貿易協定，到更注重安全及本國產業保護的貿易投資架構轉變。他提出推進 FTAAP 的新思路，包括採用議題導向方法、國際合作、基礎設施投資，以及尋找新的經濟成長來源。建議 APEC 應該重視經濟合作，走在貿易協定前面，並遵循開放的區域主義、自願及非約束性原則，使 FTAAP 對會員更具吸引力。

總結來說，儘管面臨地緣政治緊張，但合作、開放與整合仍是長期正確方向。講者們指出需要關注實際可行的議題，並強調 APEC 作為非談論壇的優勢。

### **(三) 場次三：非正式經濟轉型為正式經濟之機會與挑戰 ( Opportunities and Challenges to the Transition from the Informal to Formal Economy )**

本場次探討本(2024)年 APEC 促進非正式經濟過渡到正式經濟並進入全球市場。透過創新與數位化，從制度表現、法規架構、技能培養和包容性等方面來解決非正式經濟問題。主持人為秘魯官員 Victor Munoz 表示這是 APEC 首次以全面、跨領域的方式處理非正式經濟議題。

講者 Darshni Nagaria 說明非正式經濟在亞太區域仍然普遍，約有三分之二的勞工從事非正式工作。非正式經濟涉及多個弱勢群體，如

婦女、青年及少數族裔等，時常面臨收入不穩定、缺乏社會保護等問題。因此，推動非正式經濟轉型到正式經濟對促進永續及包容成長至關重要。多國採取綜合政策方法，如推行電子註冊、稅收優惠等。越南修訂法律架構，擴大對無書面合約勞工的保護；墨西哥實施跨政府協調戰略，透過稅收優惠及社會福利鼓勵正式化。政策制定者需要理解非正式經濟的多樣性，雖然適應性社會保護可提供短期援助，但長期結構性改革對推動包容性成長更為重要。

澳洲委員會（AUSPECC）副主席 Christopher Findlay 教授探討促進非正式經濟正規化的策略，指出過去的「軟硬兼施」（Carrot and Stick）方法成本高昂。建議透過良好的法規實踐以降低成本，並強調審視稅收制度的重要性。在實施嚴格措施前，應全面檢視影響企業轉型的環境。優先處理非正式化根本原因，尋求創新解決方案，促進正式與非正式部門互動，採用綜合政策組合，並強調跨政府部門協調的重要性，以實現有效轉型。

講者 Tanya Hotchkiss 介紹其所屬的菲律賓鄉村銀行 Cantilan Bank 善用雲端與區塊鏈技術，致力於提供包容性、永續及數位化的金融服務。儘管菲律賓的銀行帳戶持有率和數位支付使用率近年來有顯著提升，但非正式經濟部門、中小企業以及小農在取得正式信貸方面仍然面臨諸多挑戰。有鑑於此，創新已成為銀行的核心戰略，特別是在開放金融及數據治理方面，以提升社區的韌性。在面對各種挑戰時，能夠持續為社區提供必要的金融服務，同時也能適應快速變化的金融科技環境。

整體而言，優先處理阻礙轉型的因素，如改革公共財政與法規，並強調政府在提供基礎設施、技能培訓、促進中小企業與跨國公司合

作方面的重要作用。最後，呼籲政府介入以糾正市場失靈，並為非正式經濟轉型創造有利環境。

#### **(四) 場次四：實現全球氣候變遷目標之挑戰與機會 (Meeting Global Climate Change Goals: Challenges and Opportunities)**

本場次討論涉及氣候變遷對貿易、供應鏈、經濟部門的影響，如何加強國際合作，共同應對氣候變化挑戰，並支持永續發展目標。

紐西蘭委員會 (NZPECC) 講者 Rory McLeod 說明現階段正處於 PECC 參與的新興趨勢。氣候變遷對貿易與經濟部門有重大影響，尤其是在南太平洋地區。講者建議需要加強適應措施，並鼓勵脆弱經濟體參與。在應對氣候變遷方面，APEC 扮演著獨特的角色，致力於在經濟、社會與環境之間取得平衡，並分享創新與合作的機會，以支持脆弱地區。此外，APEC 也積極探討貿易政策與氣候政策之間的連結，促進多層次的合作。

韓國委員會 (KOPEC) 主任 Jukwan Lee 博士強調綠色經濟協議的重要性，環境因素正日益融入貿易政策中。儘管保護主義政策可能形成貿易壁壘，但經濟體間的合作，尤其是在環境與貿易領域，正在不斷加強。例如，印太經濟架構 (Indo-Pacific Economic Framework, IPEF) 與綠色經濟協議 (Green Economy Agreement, GEA) 便顯現此趨勢。這些協議可以成為亞太區域合作的基礎，應對全球挑戰的過程中創造新的經濟機遇。同時，呼籲增加私部門的參與，並強調創新合作架構在應對全球挑戰中的重要性，可為經濟發展創造更多機會。

新加坡委員會 (SINCPEC) 主席陳企業教授強調城市在應對氣候變遷中的關鍵角色，尤其是發展中城市需要快速成長。儘管全球共識需要時間，但城市可以更靈活地合作，推動公共交通、數位化與生態

平衡等領域的進步。政府需積極推動政策，解決市場不平衡問題，並確保技術與資源真正惠及民眾。另外，可運用科技工具來探索城市合作的機會與挑戰，強調自下而上的合作模式能提升城市居民的生活品質，並有效應對城市化帶來的挑戰。

整體而言，本場次討論在應對氣候變遷時，貿易政策與技術創新之間的平衡。同時，發展中經濟體與已開發經濟體在減排方面面臨不同的挑戰，應該考慮到這些差異。此外，碳邊境調整機制有助於鼓勵各國採取更嚴格的減排措施。

#### **(五) 場次五：變革中的世界：國際合作的當務之急 (A World Disrupted: The Imperative of International Cooperation)**

加拿大委員會 (CANPEC) 主席 Donald Campbell 大使指出，世界正經歷巨大變革，全球化進程受到挑戰，帶來了不確定性。面臨保護主義、地緣政治緊張局勢，如何建立更具韌性的供應鏈，並應對氣候變遷以及推進永續發展議程。此時，國際合作顯得尤為關鍵，特別是在實現太子城願景。然而，在大國對抗的背景下，如何在國家安全利益的考量下促進國際合作也是一個重要問題。講者呼籲重新構想多邊體系，以加強全球合作，並期待與會專家就如何重振更具協作性的世界提供見解。

韓國委員會 (KOPECC) 主任 Siwook Lee 博士討論全球化的現狀和未來趨勢，儘管面臨諸多挑戰，如地緣政治衝突、高通膨及氣候變遷等，全球化仍在持續進行。全球化是多方面的現象，不僅包括國際貿易與投資，還涉及數位化轉型、服務貿易與勞動力流動。講者認為阻礙全球化的主要因素是人為政策與地緣政治保護主義，而非市場力量。因此，呼籲恢復多邊主義，建議在 WTO 體系內鼓勵部分成員

達成協議，並逐步擴展。最後，APEC 在當前環境中的重要性，可促進建設性討論，解決新興全球問題。建議 PECC 應重新定位為 APEC 議程的核心智庫，可能透過組建智庫或發展成類似世界經濟論壇的平台。

法屬太平洋島嶼委員會 (FPTPEC) 顧問 Marc Reverdin 呼應先前講者聚焦於全球貿易體系面臨的挑戰與發展，也提到保護主義與干預主義趨勢日益明顯，需要透過多邊合作及對話來應對。建議透過創新對話平台，促進政府、私部門與社會之間的合作。在維護國家安全的同時，不應過度犧牲經濟與貿易利益。關於 APEC 應持續發展 FTAAP 的願景，但認為實現可能需要較長時間。因此，需要透過外交管道與多方對話來應對當前的困境，並呼籲各國政府與私部門共同努力，以應對全球挑戰。

總結來說，建議加強公私部門合作，共同應對全球挑戰。儘管面臨區域競爭與 WTO 改革困難等挑戰，專家們呼籲持續努力，而現階段服務業、投資便捷化、電子商務等領域有所進展皆是積極信號。