

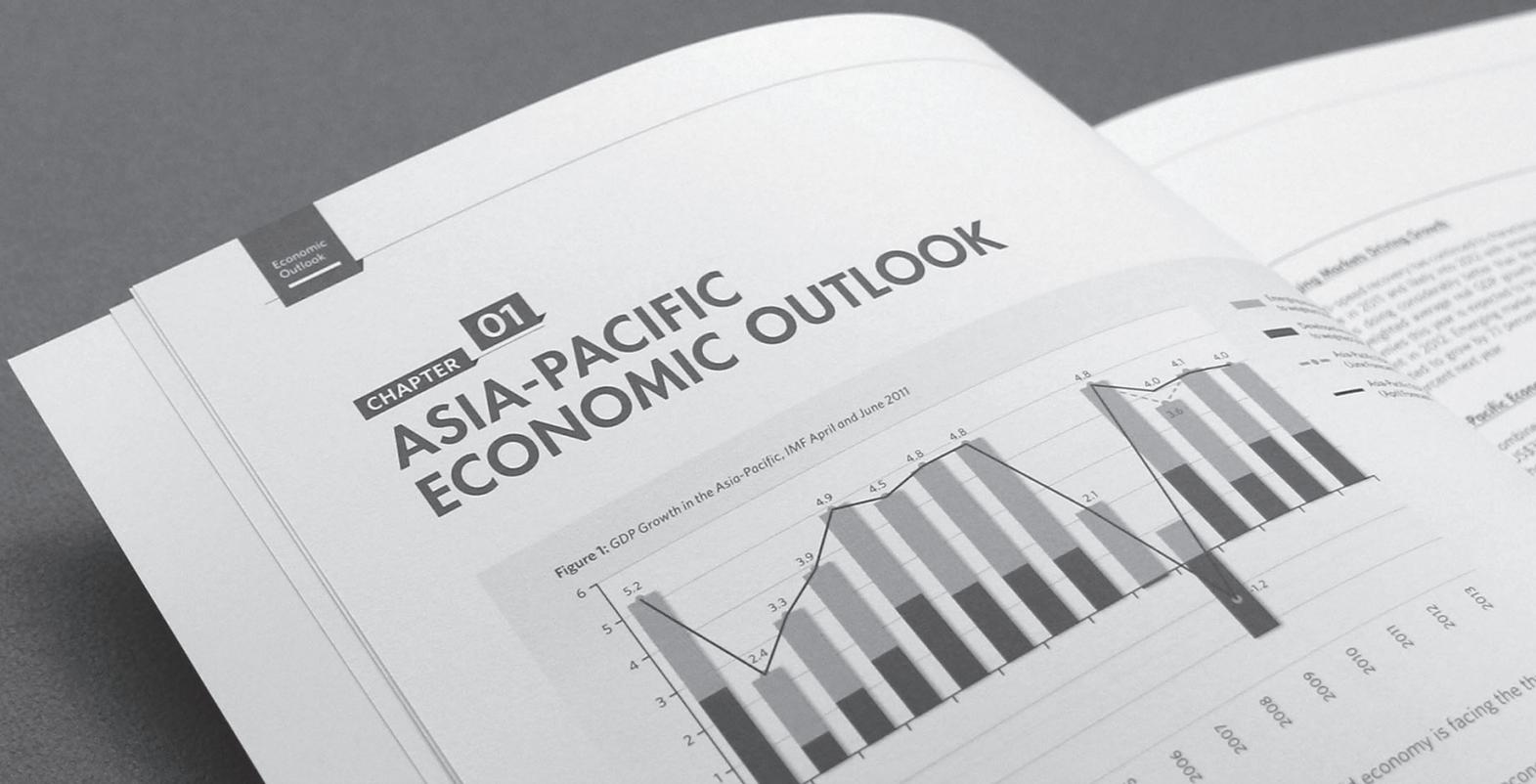
PECC

亞太區域 情勢月刊

Asia Pacific Situation Monthly

5 2022 月號

2022年5月出刊
本月刊每月15日前出刊



本期重要內容

- | PECC 2022年區域現況報告(State of the Region)編輯會議
- | PECC圓桌會議：關於「亞太自由貿易區」(FTAAP)的嶄新對話
- | 「APEC未來之聲」培育下個世代亞太領袖，台灣青年有天生的優勢
- | 2022 APEC 未來之聲青年培訓營活動開跑啦！
讓我們一同攜手前往泰國，見識APEC領袖們的魅力吧！

發行所 / 太平洋經濟合作理事會中華民國委員會
地址 / 台北市德惠街16-8號7樓
電話 / (02)2586-5000 傳真 / (02)2594-6528
創刊日期 / 民國八十五年一月



訂閱電子報



CTPECC

會議實記

PECC 2022 年區域現況報告 (State of the Region) 編輯會議

■ CTPECC 秘書處

太平洋經濟合作理事會 (PECC) 「2022 年區域現況報告」(State of the Region) 編輯會議於台北時間 2022 年 4 月 14 日上午召開，太平洋經濟合作理事會中華民國委員會 (CTPECC) 以視訊方式參與討論，並分享台灣對於區域經濟發展的看法與後續編輯建議。「2022 年區域現況報告」將聚焦探討疫情、俄

烏戰爭、全球供應鏈重組、全球性通膨、開放觀光與亞太自貿區整合對區域經濟的影響。此外，亦將從亞太經濟合作 (APEC) 今年度的主題「開放、連結、平衡」及優先領域切入分析，包括：1. 向所有機會開放貿易與投資；2. 在各方面重啟連結；3. 在所有面向促進平衡、永續及包容性等相關議題。

針對這份區域現況報告，本次編輯委員會認為 2022 年區域現況報告問卷應有更多官方回應，以掌握區域內各國政府對於前述議題的觀點，另外，亞太區域情勢之分析也應考慮加入「長遠新冠病毒 (long covid) 效應」與「改變中的地緣政治與地緣科技的情境」的雙重挑戰，這些挑戰也許正在影響 APEC 太子城願景與奧特亞羅瓦行動計畫。此外，委員會也深入探討地緣政治的分歧在影響貿易關係的「開放」、區域經濟的「連結」方面，是否將出現不同的特徵，以及亞太經濟合作是否仍能有效朝「平衡」成長前進等等，都是今年值得持續關注的議題。

2022 年因俄烏戰爭爆發，使原本就為新冠病毒 Omicron 變異株所擾的亞太區域，增加了

pecc
STATE
OF THE
REGION
2021-2022



(圖為 PECC 去年出版之 2021-2022 區域現況報告)

新的變數。本編輯委員會建議，針對俄烏戰爭之影響，可加入糧食安全及能源過渡等議題。從 2020 年以來，全球肥料就一直處於供應短缺的狀況，除了疫情影響，俄烏戰爭也加劇化肥供給危機，尤其開戰以來，兩個主要肥料出口大國俄羅斯和白俄羅斯，均遭到經濟制裁，導致全球 4 成的肥料出口受阻。戰爭爆發一個多月來，國際肥料價格指數上漲 44%，不少國家農民對未來感到擔憂，因肥料供給短缺將會直接影響糧食產量，隱含區域內糧食安全危機。此外，能源過渡也是值得關注的趨勢，俄羅斯入侵烏克蘭的戰爭改變了全球能源供應的地景，在地緣政治不確定的情況下，許多亞洲市場開始倚靠周遭局勢穩定的民主國家來渡過能源短缺。這場戰爭也重繪了亞太地區能源版圖，亞洲國家對澳洲的煤炭及液化天然氣的需求正在提升。

除此之外，本編輯委員會認為跨太平洋夥伴全面進步協定（CPTPP）與區域全面經濟夥伴協定（RCEP）如何形塑亞太自貿區（FTAAP）未來的模樣，是今年區域現況報告分析的焦點。部分委員表示，亞太區域情勢分析應該專注於「開放經濟」該怎麼定義，「開放經濟」比「自由貿易」還來得有意義，因為「自由貿易」其實並不「自由」。有人認為，我們應該給 RCEP 與 CPTPP 數年的時間來發展，持續追蹤且分析 RCEP 與 CPTPP 帶來區域內的影響，從它們的實踐經驗汲取實現亞太自貿區的智慧。就算亞太自貿區得再花十年才能形成，我們也應該現在就開始討論。FTAAP

是 APEC 的長期發展目標，也是最終目的，CPTPP 與 RCEP 相互間的交流也會在 APEC 場域上持續進行，透過溝通來推進 APEC 經濟體內的貿易自由化與便捷化，也讓 APEC 持續扮演本區域 FTA 孕育者的角色。在未來我們可以預期相關 FTAs 的規範也將會在 APEC 場域展開持續性的競爭及合作，而這也是區域經貿持續進步的動力來源。

最後，有鑒於 PECC 是亞太區域、太平洋東西兩岸共 22 個經濟體產、官、學界共同參與的區域論壇，而此份區域現況報告出版的目的，是為了提供各國制定政策或提出政策建言的參考文件，因此，報告內容更著力於意見領袖的觀點匯集，凸顯出 PECC 在亞太區域間持續運作的重要性。

會議實記

PECC 圓桌會議：關於「亞太自由貿易區」(FTAAP) 的嶄新對話

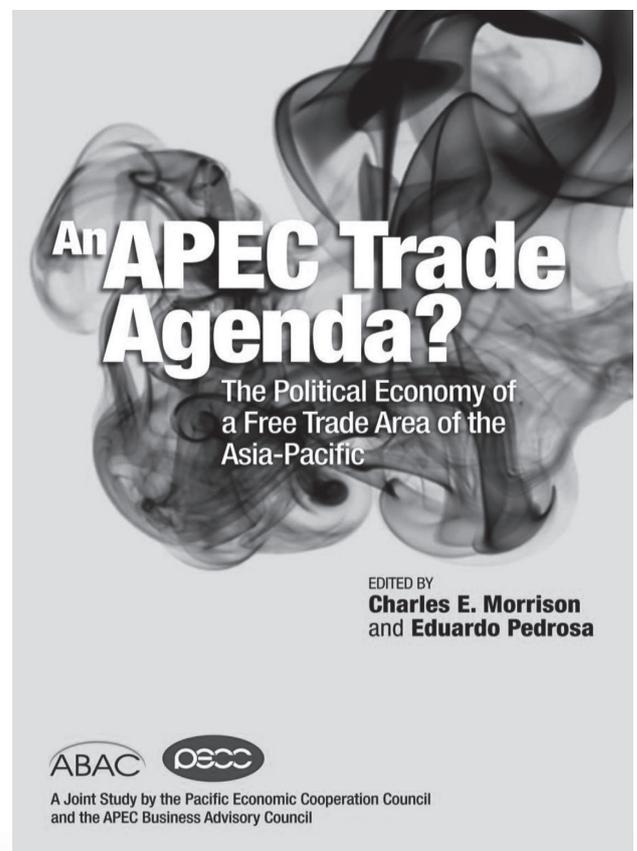
■ CTPECC 秘書處

太平洋經濟合作理事會 (PECC) 圓桌會議於 4 月 26 日 (二) 台灣時間上午以視訊會議方式盛大召開，會議採「漆咸樓規則」(Chatham House Rule) 方式進行。此次會議主要由澳洲 AusPECC 主辦，紐西蘭 NZPECC 協辦進行，會中不乏來自亞太區域產、學界重量級代表，就亞太自由貿易區 (FTAAP) 未來趨勢展開精彩的討論。

● 圓桌開場－亞太自由貿易區背景

2004 年 APEC 企業諮詢委員會 (ABAC) 第二次大會期間，加拿大 ABAC 代表共同提出 FTAAP 構想，建議在 APEC 架構下成立 FTAAP。但當時的 APEC 領袖會議並未接受此提議。彼得森國際經濟研究所 (PIIE) 的 Fred Bergsten 和 ABAC 主席 Hernan Somerville 對此提案進行了辯論。直至 2006 年 ABAC 委託太平洋經濟合作理事會 (PECC) 對 FTAAP 構想進行政治經濟分析以及可行性研究，才為 FTAAP 的發展，開啟新頁。

圖一、2006 年 ABAC 委託 PECC 針對 FTAAP 構想提出之可行性研究報告



主辦經濟體說道：「PECC 係催生 APEC 成立的基石，身為 PECC 一員的我們勢必得邁出第一步，否則 FTAAP 不會發生。」然而，現今國際形勢複雜，我們應避免形成不同經濟陣營和排他性集團，並建議參考「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP) 和「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP) 的架構及願景，就此建構未來 FTAAP 的基礎。出席的 ABAC 代表表示，FTAAP 是 ABAC 的優先事項，在過去的 20 年裡，亞太地區已出現了許多自由貿易協定的開拓者，但相關監管意見的分歧使得執行變得困難。自由貿易規則應該是無縫的、有凝聚力的和全面的，並通過一次次的積累來擴大規模。另外，出席的學界代表則認為，FTAAP 尚未準備好進行談判，鑒於數位技術和包容性的重要性，與 20 年前的 FTA 概念相較相比，FTAAP 的內容需要做出新的改變。

● 場次二 — 亞太經濟脈動

首位講者表示，近年亞太區域內貿易局勢緊張，疫情和戰爭動搖了亞太地區的信任基礎。在此情況下，我們仍然可從經濟模型窺探出 FTAAP 可以為該地區帶來的絕對收益，特別是當美國和中國被納入同一協定時。從百分比的角度來看，像越南這樣的開放型的發展中經濟體獲益最大。在國際上，FTAAP 可以為世界貿易組織 (WTO) 杜哈回合未能實現的目標，設立最佳範本。與會的運輸業者則對當前的運輸業困境，表達看法：雖然我們的全球貿易體系在疫情爆發期間並沒有讓我們失望，但運輸業

卻遭逢滑鐵盧，APEC 相關政策也失敗了。全球運輸成本飆升 5 至 6 倍，亞洲至北美貿易航線運費上漲了 10 倍。因此，未來在 FTAAP 當中，運輸議題應與貿易一起考慮。此外，我們應該注意科技產品供應鏈的韌性，尤其是半導體。另一位講者表示：在東南亞，網路的使用正在增長，自 2020 年中期興盛以來，對數位服務的需求一直是處於供不應求的狀態下。雖然數位傳播有利區域內包容性和韌性的發展，但是中小企業難以適應分散在各個司法管轄區的所有相關法規。FTAAP 應該特別考慮中小企業面對數位經濟的難題。

● 場次三 — 全球與區域背景

首位講者說道，APEC 各經濟體正處於美國和中國的相互傾軋之間，經濟和安全議題正以一種無益的方式互相糾纏。為了亞太地區的利益，兩個主要大國都需要再謹慎地權衡這種關係。第二位講者認為 FTAAP 是一個區域經貿整合的機會，它可望加強 APEC 和 WTO 的宗旨，實現像茂物目標 (Bogor Goals) 一樣的願景。現今，因疫情的關係，我們正生活在一個低信任的環境中，由於國際協議的規則經常被扭曲，且區域內人民對國內領導人的不信任，人們現在趨向於優先考慮事情的可預測性而不是經濟上的效率。但我們仍然可以專注於貿易自由化以外的實際問題，以重建該地區的信任。第三位講者回應：鑒於中國中央和地方利益的分歧，對國際協定規則的扭曲是不可避免的，儘管如此，FTAAP、RCEP、CPTPP 和 WTO 等協定仍然很重要。對

中國來說，這些協議有助於深化自 1978 年以來中國所堅持的改革開放道路，中國領導層決策迄今無意改變此一路線；如果沒有外部壓力，中國國內改革將功虧一簣。即便現今中國正在實施國內改革，但這些改革鮮少被公開，大家也只能霧裡看花。過去，中國的「一帶一路」倡議是在強化地域連結性及能源供應，貿易和投資規則制定在「一帶一路」倡議中實則進展甚微。同樣地，美國提出的印太經濟架構（IPEF）也是主要關注區域的安全考量。因此，中國正在考慮將 FTAAP 作為一項替代方案，切實地推進貿易投資自由化，藉以深化其於亞太區域內的影響力。

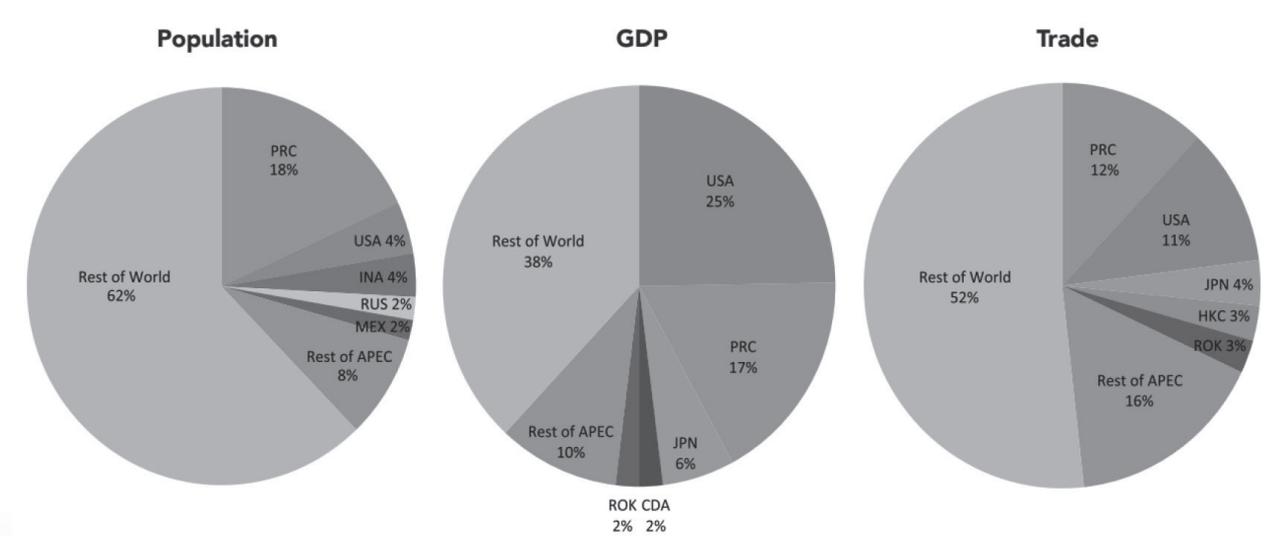
● 場次四－構成要素與趨勢

首位講者說道，2022 年因疫情持續蔓延及俄烏戰爭爆發，我們正處於一個迷茫的時代，政治和經濟交互影響的程度是幾十年來前所未見

的。從亞太區域內 FTAs 的整合與發展上，也能窺探出政治角力的影子。雖然 RCEP 具有廣泛的覆蓋範圍和有價值的制度，但是 RCEP 的內容很單薄，且缺乏強而有力的執行保證。現今的 RCEP 不是最終產品，它還需要被不斷地發展，才能發揮實際影響力。相較於 RCEP，CPTPP 在 20 年前雖是一個 FTA 的模範基準，但現在它亟需被更新，特別是在監管功能方面，此外，有關協定內容有關例外的定義仍過於抽象。更重要的是，通過加強 RCEP 和 CPTPP 的執行，我們可以重拾對基於規則的 (rule-based) 貿易制度的信心，而這正是 FTAAP 的核心元素。

針對未來區域協定的發展趨勢，這位講者續稱：中國很難履行 CPTPP 的義務，特別是因為英國已經致力於使 CPTPP 邁向更高品質的協定。同樣地，總體上東亞國家在永續性和勞工議題上也遠遠落後，但美國或許能夠在這些問題上施加壓力，以解決相關問題。除此之外，「數位經濟夥

圖二、2020 年 FTAAP 於全球所涵蓋之人口、國內生產毛額及貿易佔比示意圖



圖片來源：APEC in Charts 2021 (<https://www.apec.org/publications/2021/11/apec-in-charts-2021>)

伴關係協定」(DEPA)也許是區域內數據自由流動的良好起點。在達成更可行的協定之前，亞太地區的數據治理環境還有很多需要改進的空間。

來自拉美地區的與會者表達他對太平洋聯盟(PA)的看法：他認為PA是務實且具韌性的，同時它也非常全面，但討論的議題也包含區域內的敏感話題。在PA與CPTPP國家之間的協調過程中，PA已盡可能將CPTPP中的內容納入自己的議程。環境問題和永續能源是PA及其合作夥伴最關心的問題，但目前相關承諾的主動推手主要是業界人士，而非官方。因此，在缺乏政府動能的情形下，相關的推動工作可能需要數年時間。相較於CPTPP，DEPA已經在PA的2022年議程上，PA在與DEPA的融合方面也持樂觀態度。

● 結論

多數經濟體與產學界代表皆表示，本次圓桌會議之討論，使我們可以確知FTAAP的形成

終將為亞太區域整體帶來可觀的收益，但很大程度上取決於美國和中國兩大強權。此外，它還需要消除非關稅壁壘，特別值得關注的議題包括數位化轉型、資源及貨物和人員的流動。然而，APEC是唯一合適的組織，可以推動全區域貿易與投資規則的一致性和進步，特別是把美、中兩大強權一併納入。未來FTAAP也許可以成為亞太區域內重建信任的推手。APEC需要一個崇高的目標來引導全區域的發展。主辦經濟體最後說道，提出願景是相對容易的，達成協定則是困難的，儘管兩者並不相互排斥。因此，FTAAP應該是一項協定，我們應盡快制定具體化的5年進程，進而實現早期收穫(early harvest)。另外，ABAC也非常積極主動參與，PECC可以與ABAC合作，藉以提高APEC討論的品質。最後，APEC是亞太區域個別經濟體維持FTAAP發展進程的平臺，即使各方還沒有全部準備好立即簽署這些協定，但開放的討論與積極的參與是我們所樂見的。

閱讀小辭典：何謂「漆咸樓規則」(Chatham House Rule)?

根據「漆咸樓規則」，任何參加會議的人都可以自由使用討論中的信息，但不允許透露誰發表了任何特定評論。它旨在增加討論的開放性。該規則是一個就有爭議的話題舉行辯論和討論小組的製度，以1927年6月在倫敦漆咸樓設的英國皇家國際事務研究所總部命名。

(資料來源：湯森路透 Thomson Reuters)

青年培力

「APEC 未來之聲」培育下個世代亞太領袖，台灣青年有天生的優勢

■ 陳宥喬

台灣經濟研究院 APEC 研究中心助理研究員

（本文轉自關鍵評論網）

自 2019 年 COVID 疫情爆發後，全球的跨境旅運受到不少的衝擊，連帶影響許多例行的國際交流活動，其中青年的國際參與比起以往受到更多的阻礙，舉凡交換學生計畫、短期夏令營、語言學校、打工度假等不同形式的交流管道。小自私人基金會，大至主要的區域性國際組織，具有舉辦青年活動傳統的機構數不盡，皆面臨疫情帶來的跨境交流限制。國際組織的特點是，除了推行線上的交流形式，持續透過既有的制度網絡以維繫區域內青年穩定的交流，並確保青年和政策制定者間的對話平台維持通暢。

譬如歐洲聯盟（European Union）除了有眾人皆知的「Erasmus+」計畫，補助青年在歐洲求學、工作與志工服務等各類機會；歐盟更將 2022 年定為「歐洲的青年之年」（European Year of Youth），即便在 Omicron 變種病毒肆虐的情況下，仍不間斷推出多元的青年相關倡議。東南亞國協（ASEAN）2018 年透過授權非營利

民間組織「ASEAN Youth Organization」持續推動青年交流，其中最標幟性的活動為自 2018 年起在東協領袖峰會前夕舉行「東協青年領袖會議」（ASEAN Youth Leaders' Conference），聚集上百名東協青年產出一份共同聲明（Joint Statement），呈交給東協秘書處作為未來制定政策的參考。

● APEC 未來之聲：培育下世代亞太地區領袖

在我們所屬的亞太地區，除了東協之外，亞太經濟合作組織（APEC）自創立以來亦注重區域內青年的發展。早於 1996 年在菲律賓發表的領袖宣言（Leaders' Declaration）即表示，在發展 APEC 經濟合作議程，各經濟體須特別著重青年的全面性參與；APEC 並於 1998 年在馬來西亞的領袖峰會正式成立一個青年交流計畫「APEC 未來之聲」（APEC Voices of the



圖為 2016 年代表我國青年參與於秘魯首都利馬舉辦之 APEC VOF 實體會議

Future, VOF)。「APEC 未來之聲」計畫至今已逾 20 年，與多數青年國際交流活動的不同之處在於，這更像是一個教育型的外交活動。

「APEC 未來之聲」以培育下一世代的亞太區域領袖為核心目標，作為 APEC 年度領袖週 (Leaders' Week) 的場邊活動，各經濟體選派的青年代表共同產出一份青年宣言 (Youth Declaration)，而主辦經濟體再呈現宣言內容於 APEC 經濟領袖峰會上，領袖們藉此瞭解青年在乎的議題與下世代願景。另外，VOF 也給予這些青年參與 APEC 企業領袖高峰會 (APEC CEO Summit) 的機會，近距離接觸來自全球的企業領袖。藉由引進青年的聲音，VOF 反映了 APEC 長期注重包容性議題，凸顯各經濟體應強化婦女、青年、微中小企業、原住民等經

濟弱勢族群參與亞太地區經貿體系的重要性。今年主辦經濟體泰國在「開放、連結、平衡」(Open, Connect, Balance) 的主題下，特別提及在疫後時期須增加青年國際參與和世代互動的機會，尤其在氣候變遷與永續性議題的討論，並且期望實體恢復 2018 年後中斷實體會面的 VOF 活動。

● 青年外交強化台灣與亞太區域的連結

APEC 作為台灣少數能實際參與的國際組織，VOF 活動自然也成為台灣青年接觸國際事務、施展公共外交、展現我國軟實力的重要場合；亦是台灣政府培養年輕一代國際事務人才的管道

之一，我國每年都會透過營隊活動徵選青年代表與會。除了國內較知名的「國際青年大使交流計畫」是將青年派往亞太友邦與「新南向政策」國家進行雙邊的短期訪問，青年在「APEC 未來之聲」是直接體驗大型國際場合中的多邊互動。台灣青年的優勢在於，身在東亞的樞紐地帶，近年越來越多來自東南亞及其他周遭國家的新住民移入，只要用心觀察所在社區的居民樣貌，就是一個小型的國際社會；台灣內含東亞高度新聞自由的環境，青年得以從多元管道獲得國際的最新資訊；而由於我們知道台灣在國際上的外交困境，因此更加珍惜每次能與國際互動、發揚台灣的機會，積極性反映在國際交流的行動上。

比較可惜的是，APEC 目前並沒有如歐盟的「EU Youth Strategy 2019-2027」、東協的

「ASEAN Work Plan on Youth 2021-2025」這種多年期培育青年的框架性計畫，僅以「APEC 未來之聲」短期交流項目或各工作小組（Working groups）提出的計畫為培育主力。如何將現有的青年交流倡議整併成 APEC 全面制度化的培育機制，將多條分支彙集成一個主幹，是 APEC 領袖們值得省思的議題。畢竟亞太地區青年若能在不同領域建立更強韌的連結性，對於 APEC 長期推展跨經濟體、跨領域的合作將更有助益。

但總體而言，「APEC 未來之聲」計畫能夠反映當前亞太區域重視的主要議題，體現 APEC 社群在乎的區域連結性和共識決精神，以及培養區域未來領袖的初衷；同時也是台灣能借此發揮我們青年的影響力，成為這些年輕人形塑國際移動力的養分。



圖為 CTPECC 於 2020 年 7 月份舉辦之 Model APEC (SOM) 青年培訓營活動，第一排座位右起為廣達電腦張嘉淵技術長暨副總經理、衛生福利部陳時中部長、台灣經濟研究院張建一院長、台灣經濟研究院國際處何振生研究員、台灣經濟研究院國際處鍾錦堉處長

2022 APEC未來之聲青年培訓營

VOICES OF THE FUTURE

- 台北場
2022年7月5-8日（週二至週五）
國泰人壽淡水教育中心（新北市淡水區鄧公路266號）
- 台中場
2022年7月19-22日（週二至週五）
全國大飯店（台中市西區館前路57號）



前進泰國・面對領袖
超強師資・全額補助
獨立住宿・防疫安心

»» 即刻開始報名 ««
至2022年6月19日止

主辦單位：太平洋經濟合作理事會中華民國委員會
協辦單位：台灣經濟研究院



亞太區域情勢月刊 長期徵稿

■ CTPECC 秘書處

徵稿主題：

涉及太平洋區域經濟發展與合作之相關主題（能源、永續發展、國際關係、經濟轉型、數位經濟、亞太區域政經趨勢、貿易投資、婦女經濟、氣候、糧食衛生安全等）

參加辦法：

- 1、來信主旨 - 我要投稿「亞太區域情勢月刊」+ 您的大名
範例：我要投稿「亞太區域情勢月刊」王小明
請寄送至：d33886@tier.org.tw
- 2、請提供 Word 檔，檔名 - 稿件主題
- 3、中文字數 3,600~4,000 字，可提供圖檔、表格輔助
- 4、截稿日期每月 15 日
- 5、允許本刊獨家刊登您的稿件
- 6、稿件錄用與否需由秘書處方進行審核
- 7、稿件錄用後另行通知刊載時間
- 8、審查結果將以 E-mail 方式通知



資訊欄

「亞太區域情勢月刊」係由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會出版，為國內產官學所組成的非營利性區域經濟合作組織。

本月刊長期徵文，詳細說明請參考右方網頁連結

歡迎投稿，請寄至以下信箱：
d33886@tier.org.tw

會再由專人回覆您！歡迎您不吝惠賜稿件。



歡迎加入「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」
Facebook 粉絲頁。



臉書粉絲頁

本刊將減少紙本印刷量，敬請訂閱電子報

獎勵辦法：

稿費每個字台幣 \$1.42 元

聯絡資訊：

聯絡人：台灣經濟研究院國際事務處 王先生

E-mail：d33886@tier.org.tw

洽詢電話：(02)02-2586-5000 # 545

網站：<https://www.ctpecc.org.tw/>

ISSN 1605-240-4



9 771605 240009

2022年5月 亞太區域情勢月刊
Asia Pacific Situation Monthly