

PECC

亞太區域 情勢月刊

Asia Pacific Situation Monthly

6 2024
月號
2024年6月出刊



我國企業之曼谷目標實踐：專訪Turing Space胡耀傑執行長

本期重要內容

我國企業在實踐曼谷目標以達永續與包容性成長之全體社會途徑：

Turing Space胡耀傑執行長專訪 _____ 陳彥如

促進包容性發展－

借鑑國外青銀共居的發展模式對社區經濟發展的啟示 _____ 葉維俐

從APEC海洋保育趨勢論台灣當前之困境 _____ 陳嘉甫

本刊物採用環保紙

發行所 / 太平洋經濟合作理事會中華民國委員會

地址 / 台北市德惠街16-8號7樓

電話 / (02)2586-5000

創刊日期 / 1996年1月



訂閱電子報



CTPECC

專家座談系列

我國企業在實踐曼谷目標以達永續與 包容性成長之全體社會途徑： Turing Space 胡耀傑執行長專訪

■ 陳彥如
CTPECC 助理研究員

在現今的網路世界中，隨著資訊交換量大幅增加，確保數位資料的可信度便成為重要挑戰。傳統資料形式已逐漸數位化，因此如何驗證資料的真實性變得至關重要，而區塊鏈（Blockchain）技術因其防止竄改及去中心化的特性，提高資訊安全性，成為數位轉型的解決方案。

台灣圖靈鏈股份有限公司（下稱 Turing Space）憑藉其在區塊鏈領域的創新應用，巧妙地運用區塊鏈技術固有的不可竄改性，為學術證書及專業認證等提供一個極具安全性、可靠性並且易於核驗的數位保存與分享平台，為數位證書管理領域寫下嶄新篇章。

太平洋經濟合作理事會中華民國委員會（下稱 CTPECC）於 2024 年 4 月 17 日專訪 Turing Space 胡耀傑執行長，以「我國企業在實踐曼谷目標以達永續與包容性成長之全體社會途徑」為議題主軸，與 Turing Space 進行交流，藉由訪談的方式，認識我國信任科技產業對數位科技趨勢及產業現況等議題之觀點。訪談紀要如下。

● 青年創業潛力無窮

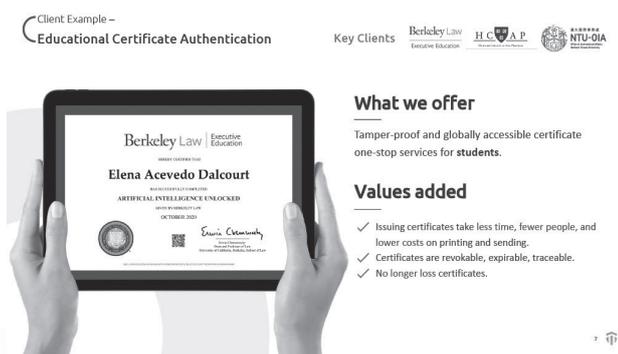
胡耀傑執行長的創業之路始於學生時代，在香港科技大學攻讀計算機工程學士學位期間，從大一便開始累積許多寶貴的創業經驗。隨後遠赴美國，在加州大學柏克萊分校深造，就近與當地矽谷新創加速器汲取區塊鏈產業與社群人脈資源，進一步擴展專業知識與國際視野。學成歸國後，憑藉著所學及豐富的創業經驗，雖然 2020 年遭逢新冠疫情的不利情勢，胡執行長卻展現出過人的創業家精神與堅毅不拔的決心，成功於台灣創辦 Turing Space。

胡耀傑執行長透露，Turing Space 選用英國數學家艾倫·圖靈（Alan Turing）之名，源於圖靈在第二次世界大戰期間破解敵軍密碼而扭轉戰局之舉，其貢獻間接拯救無數生命。受圖靈精神啟發，Turing Space 致力於發展創新科技，以解決當代挑戰，創造提升人類生活的產品。

胡執行長擁有許多國際經驗，觀察到台灣的優勢在於擁有聰明、自律且發展潛力大的人才，只是台灣的人才都太過自謙，胡耀傑執行長鼓勵青年在國際舞台競爭下，可更積極展現最好的一面。

● 挑戰化為各式商機

胡執行長坦言，Turing Space 起初在台灣尋找商業模式時遇到了市場有需求卻沒人願意付費的困境，不得不先轉向與海外客戶合作。因此，母校加州大學柏克萊分校法學院證書便成為第一個成功案例。雖然台灣相對於國外市場規模較小，Turing Space 卻將此視為拓展其他產業契機的機會。儘管目前在美國、歐洲等地皆有競爭者，但不同於其他國外競爭對手仍主要發展教育市場的數位證書，Turing Space 卻已成功拓展到產業界，其產品已運用於學經歷證明、專業執照、醫療證明、碳權憑證、企業永續報告認證、農產品產銷履歷、房地產協議、藝術品真偽鑑定等多個產業領域。目前圖靈證書服務已拓展於美國、歐洲、日本、馬來西亞、菲律賓等國家，超過 400 個政府部門及學術機構皆採用，其證書發行量高達數萬張。



加州大學柏克萊分校法學院證書案例（圖 / Turing Space 官網）

● APEC 中小企業數位創新與綠色轉型之典範

在 2023 年 APEC 數位創新加速中小企業綠色轉型論壇中，Turing Space 榮獲數位創新獎，其在推動企業綠色轉型的貢獻獲得 APEC 的特別關注。圖靈證書的應用作為跨國企業綠色轉型成功案例，亦收錄至 APEC 發布的報告《APEC Digital Innovation to Facilitate SMEs' Green Transformation Feature Report》中，該報告由 APEC 經濟技術合作委員會（SCE）與中小企業工作組（SMEWG）聯合發布，深入剖析數位創新如何助力中小企業的綠色轉變，減少紙本使用，降低碳足跡，凸顯 Turing Space 在此領域的關鍵角色。



APEC Digital Innovation to Facilitate SMEs' Green Transformation Feature Report（圖 / APEC）

在當今數位時代，建立數位信任成為技術創新的關鍵。世界經濟論壇（WEF）在《建立數位信任為技術創新之關鍵》中強調，即便科技不斷進步，政府與企業仍將面臨信任危機的挑戰。該報告指出，技術能否獲得大眾信任，實際上更依賴於其決策過程與設計時的考量。然而，新技術對使用者需求及擔憂至關重要，尤其是在人工

● 構建數位信任之實踐

在當今數位時代，建立數位信任成為技術創新的關鍵。世界經濟論壇（WEF）在《建立數位信任為技術創新之關鍵》中強調，即便科技不斷進步，政府與企業仍將面臨信任危機的挑戰。該報告指出，技術能否獲得大眾信任，實際上更依賴於其決策過程與設計時的考量。然而，新技術對使用者需求及擔憂至關重要，尤其是在人工

智慧等快速發展之際。因此，世界經濟論壇敦促企業界和政策制定者採取前瞻性的視角，在技術開發的各階段中實施以人為本的設計策略，特別是提高透明度與保障隱私¹。

當前對數位信任的迫切需求，Turing Space 不斷追求創新與發展。今（2024）年，Turing Space 與工業技術研究院合作，推出圖靈事實（Turing Facts）的企業身份查核平台，此一平台彙集 160 萬家公司的營業登記、裁罰記錄及各類獎項等重要資訊。該平台使政府機關、金融機構、物流公司等查驗單位得以即時地評估合作企業的信譽，並為企業主提供一個既透明又安全的資料儲存和驗證服務。透過推動信任科技服務，Turing Space 不僅體現其對創新的不懈追求，亦彰顯其致力於構建數位信任的企業精神。



圖靈事實網站（圖 / Turing Space 官網）

● 小結

在當今數位化快速發展的背景下，建立和維護數位信任已成為當代挑戰中不可或缺的一環。Turing Space 憑藉區塊鏈技術在提升資訊安全及信任方面所展現的巨大潛力，充分顯現其創新技術在解決現今挑戰之關鍵角色。此外，世界經濟論壇（WEF）提出「數位信任倡議」（Digital Trust Initiative），期望透過建立「數位信任架構」（Digital Trust Framework），以強調安全性、可靠性以及有效治理的重要性，並指出技術發展應注重包容性、責任感和倫理性²。

我國亦積極探索利用新興科技，將區塊鏈技術推進無紙化貿易的進程，以期提高關務流程效率與透明度。自 2020 年起，關務署試辦的跨國貿易通關區塊鏈服務已展現出顯著成果。這項服務涵蓋跨境通關、貿易文件交換和運籌文件交換等多個方面，包括商業發票、裝箱單、原產地聲明書等資料的交換和跨境驗證，有效加速貨物進口作業。透過與新加坡及紐西蘭的區塊鏈平台合作，不僅促進了進出口商、物流業者以及政府機關間的資訊流通，亦大幅降低了跨境貿易的成本，以提高貿易效率³。因此，透過結合創新技術與國際合作，不僅能夠有效應對數位時代的挑戰，也朝建立一個更加安全與透明的全球信任環境邁進。■

1 World Economic Forum (Feb 16, 2024) Were the Luddites right? Why building digital trust is key to technological innovation, <https://www.weforum.org/agenda/2024/02/digital-trust-humans-technological-innovation/>

2 World Economic Forum (16 February, 2024) Digital Trust: Supporting Individual Agency, <https://www.weforum.org/publications/digital-trust-supporting-individual-agency/>

3 財政部關務署。(2020 年 9 月 8 日)，關務署打造全球首例跨國貿易通關區塊鏈服務，https://web.customs.gov.tw/singlehtml/2222?cntId=cus1_185786_2222

青銀共居

促進包容性發展—借鑑國外青銀共居的發展模式對社區經濟發展的啟示

■ 葉維俐

國立中山大學社會實踐與發展研究中心博士後研究員
國立中山大學西灣學院兼任助理教授

一、前言

根據 2019 年聯合國發布的《2019 年世界人口展望》（World Population Prospects 2019），提出了三大警示，即新生人口減少、老年人口急速增長以及許多國家面臨人口數下降的趨勢。該報告指出，預計到 2050 年，全球人口將達到 98 億，其中 65 歲以上的老年人口將超過 15 億，約占總人口的 16%。根據聯合國對於社會高齡化的定義，當 65 歲以上人口比率達到 7% 時，稱為高齡化社會；達到 14% 時，稱為高齡社會；達到 20% 時，則被歸類為超高齡社會。許多國家正逐漸邁入高齡社會並朝超高齡社會發展，台灣也在這些人口老化國家之列，根據國家發展委員會於 2020 年發布的《中華民國人口推估（2020 至 2070 年）》報告，由於時代進步、醫療發達和人類平均壽命延長等因素，台灣的老年人口持續增加。自 1993 年以來，老年人口比率不斷上升，於 2018 年正式進入高齡社會，並預計於 2025 年進入超高齡社會。到 2040 年，老年人口

比率將超過 30%，2060 年將達到 40%。至 2070 年，老年人口比例增速稍緩，預計每 10 人中約有 4 位將是 65 歲以上的老年人口。

根據內政部統計處（2021）的數據顯示，臺灣於 2018 年的老年人口比例已達總人口的 14%。此趨勢表明，在進入「高齡社會」後，老年人口呈現快速增長，對高齡者的需求和問題可能成為社會必須應對的重要議題。根據陳柏琪等（2020）的研究，失能人口將從 2015 年的 70.8 萬人增長至 2061 年的 151.2 萬人，成長率高達 113.61%。蔡宗益等（2019）指出，人口老化是近年來的一個重要社會議題，老年人口和功能障礙者數量不斷增加，相關的長期照護需求也在不斷上升，這可能對政治、經濟和文化發展帶來嚴重衝擊。

本文以舊左營為案例，根據 109 年戶政統計資料顯示，舊左營區的 33 個里中有 24 個里面臨著社區移出口數大於移入口數的情況，而有 28 個里的老化指數高於全國平均水平（127.80%），其中果峰里的老化指數甚至接近

300%。隨著高齡化議題的凸顯，我國自 1993 年便已成為高齡化社會，並於 2018 年轉變為高齡社會，預計將於 2025 年邁入超高齡社會。許多全球城市正積極建設對高齡人口友善的城市生活環境，世界衛生組織（WHO，2007）更提出了「活躍老化」的關鍵因素，包括實質環境、個人、社會、健康與社會服務、經濟等因素，以及更廣泛的文化和性別等因素。然而，舊左營區因為老舊社區中居民普遍高齡化、退休人口眾多，且各里的範圍零散且人口稀少，因此難以聚集有活力的人群組成社區發展協會等組織。即使有形成的情況，也通常由部分人士掌握，使得社區整體內部發展缺乏活力。因此，本文從老舊社區高齡化現象與閒置空間應用的視角出發，觀看在超高齡社會的趨勢中導入「青銀共居」的可能性，而讓舊左營社區的長者能以「在地安老」的形式渡過晚年生活。

二、超高齡社會趨勢下的青銀共居模式利與弊

近年來，共享經濟在全球迅速崛起，顯著改變了市場機制、雇傭關係、商業模式以及供需平衡等方面，逐漸演變成一個具有規模的社會趨勢。共享經濟作為一種去中介化的新型經濟模式，通過網絡打破了地域限制，連接了分散的資源，有效整合了這些資源，提高了互動和交易的效率。在這種模式下，人們可以通過平台分享自己閒置的資產、資源、技術和勞力，從而獲得利益；而使用者則可以以更低的成本、更方便的方式獲得高品質的服務（胡文棟，

2017）。共享經濟的特點在於大眾參與、資源有效配置以及提升使用者體驗。共享平台扮演著連接每個人的角色，同時產生了分享者和使用者兩種身份。對於平台而言，分享者越多，就能吸引更多的使用者，反之亦然。平台能夠連接的人越多，其獲利的可能性就越大，形成了一個相輔相成的局面。

在歐洲，長期以來對公共空間的關注使得人們更傾向於在公共領域分享私人物品，因此更容易建立共享的氛圍。然而，在亞洲，仍然處於私有化進程中，人們尚未習慣於與他人分享個人財產，因此關於「個人」與「集體」、「公共」與「私密」的辯論一直存在。Hejne（2011）指出，到了 2050 年，將有近 75% 的人口居住在城市中，這將對資源供應和效能提出更嚴峻的要求。隨著城市發展進入更大規模的生產階段，金融屬性、所有權和支配權等特徵將逐漸淡化，人的體驗將成為首要考量。因此，設施、設備、建築和空間等將朝向更多人分享和使用的方向發展。

青銀共居亦是在共享經濟概念中發展的一種共享模式，青銀共居指年輕人和老年人一起居住或共同生活的形式。這種居住方式旨在促進跨代溝通、互相支持和共享資源，讓不同年齡層的人可以共同生活、學習和成長。透過青銀共居，年輕人可以提供技術、靈感和活力，同時老年人則可以提供智慧、經驗和關懷，彼此互補，共同創造豐富且有意義的生活方式。而在國內外文獻中普遍強調區位對青銀共居的影響和重要性（Choi, 2004；簡嘉慧，2019；呂文馨，2020；Wang & Pan, 2021）。Weeks 等人（2020）指出，區位的選擇可能引發一系列問題，例如發現了位

於理想地點的建築，但由於翻修成本過高或建築需要大量修復工作而不適用。此外，同居群體的各成員對區位條件的考量可能不同，例如便利設施等。因此，如何選擇合適的地點對共居住宅的發展至關重要。通過文獻綜述發現，在設置高齡住宅時，規劃者通常希望能夠同時考慮多項目標，例如基地的發展潛力、周邊生活設施對入住意願的影響，以及住宅周邊的休閒設施。此外，為提供便利的生活設施，還需考慮交通便利性、生活消費便利性和保健醫療設施的設置目的和功能。最後，休閒設施的規劃可創造更安全、宜居的生活環境，包括社區活動中心、宗教場所、公園、綠地、體育場、廣場和學校等。

然而，青銀共居的模式所帶來正面影響，如下：

- 1、促進跨代溝通和相互支持：青銀共居可以促進年輕人和老年人之間的溝通和互動，讓彼此之間更加了解、尊重和支持。
- 2、共享資源和生活成本：共居可以讓居民共享生活成本，例如房租、水電費等，降低生活負擔。
- 3、彌補彼此的需求：年輕人可以提供技術、靈感和活力，老年人則可以提供智慧、經驗和關懷，互相彌補，共同應對生活中的挑戰。
- 4、促進社區凝聚力：青銀共居可以建立一個共同體，促進社區凝聚力和合作精神，共同打造更美好的生活環境。

相對地，負面影響如下：

- 1、文化差異和價值觀衝突：不同年齡層之間可能存在文化差異和價值觀的衝突，這可能導致摩擦和不適應。
- 2、隱私和獨立性受限：共居生活可能限制個人的隱私和獨立性，需要更多的妥協和配合。
- 3、財務風險和負擔：共居可能會帶來財務風險，例如某些居民無法按時支付共同費用，或者需要額外的資金進行裝修和維護。
- 4、社交壓力和適應困難：對於某些人來說，適應共居生活可能會帶來社交壓力和適應困難，特別是對於較為內向或獨立的個體而言。

青銀共居對於社區經濟發展而言，對於可持續性和社區的綜合發展影響如下：

- 1、促進房地產市場活力：青銀共居需求的增加可能刺激了房地產市場的發展，特別是對於具有適合共居條件的房屋來說，可能會增加其價值和需求。
- 2、拉動消費需求：青銀共居居民在社區內的生活需要可能會拉動當地的消費需求，例如食品、日常用品、服務等，進而促進當地商業的發展。
- 3、擴大就業機會：青銀共居的建設和營運管理可能帶來了相應的就業機會，例如建築工人、物業管理人員、社區服務人員等，有助於提高社區的就業水平。

- 4、提升社區設施建設：為了滿足青銀共居居民的需求，社區可能會加強相應的基礎設施建設，例如公共交通、醫療設施、休閒娛樂場所等，這將有助於提升社區的整體發展水平。
- 5、促進社區活力：青銀共居可能會吸引更多不同年齡層的人口進入社區，增加社區的多樣性和活力，有助於吸引更多投資和資源進入社區。

三、舊左營導入青銀共居模式的可能性

在高雄市政府制定的《劃定高雄市左營海軍眷村更新地區暨訂定都市更新計畫》中，計劃範圍包括軍校路、中海路和海平路所圍區域內的合群新村、建業新村以及其西側的明德新村（明德新村和建業新村合稱為明建新村），全區涵蓋第三、第四和第五種住宅區。作為台灣海軍最大的眷村集中區域，左營海軍眷村也是南台灣最大的軍事眷村。從日治時期的軍港建設開始，再到國民政府來台後的擴建，它見證了特定時期的歷史變遷，擁有著特殊的文化價值和時代意義。因此，高雄市政府文化局於民國 99 年將明德、建業和合群新村及其南側相關設施範圍列入文化景觀保護登錄之中。

眷村目前多數住戶已遷出，明德新村規劃為眷村文化園區，而部分建業新村則被指定為「以住代護」基地。為了保留歷史文化景觀價值並活化閒置空間，計畫透過都市更新方式進行整體空間規劃和改善，引入民間資金和活力，以積極活

化公有資產，促進地區經濟發展。因此，根據都市更新條例第 6 條和第 9 條的規定，本計畫制定了劃定高雄市左營區合群新村、建業新村和明德新村更新地區的相關方案。今年一月，文化部和高雄市政府宣布將投入 9 億經費對眷村進行一次性的修復，文化都更計畫的成功招商將成為未來眷村活化的重要推動力。

然而，地方居民對活化進度表示不滿，認為進展緩慢，擔心老年人可能無法見證家園的再現。眷舍的許多破損和嚴重漏水情況也引起了公眾的關注，呼籲政府加快修整和活化進程。高雄市文化局已委託高雄大學教師陳啟仁對海軍眷村的保存和活化進行全面評估與規劃。未來，計劃在財務可行的基礎上，將生活、文化創意和庶民經濟等元素融入其中，引入公共幼兒園、公共托兒所、日間照護中心、多功能活動中心、停車場、綠地和商業等多功能設施，以期使左營海軍眷村再生有更多可能。

本文想探討的是將青銀共居模式導入閒置海軍眷舍的可能性，以比鄰建業新村、明德新村以及合群新村的合群新城集合式住宅中的高齡長者為例。目前居住於合群新城的居民大多數原先居住於眷村，而居住環境的轉變對眷村老年居民的家庭、社交關係和社區連結產生了許多不可避免的變化和影響。眷村內部的特殊環境促成了類似的生活方式、行為模式和文化傳統，使居民對眷村的鄰里和空間產生了濃厚的情感依附和歸屬感。然而，面對新的集合式高樓住宅、破碎的社區關係和生活環境的變遷，新式居住環境無法同時滿足他們在物質和心理層面的需求，從而使居民感到疏離。此外，高樓的建築形式似乎對於年

老力衰的第一代眷戶構成了一種形式的隔離。眷村原有的強烈鄰里關係在遷入國宅後逐漸衰弱，只有眷村第一代居民仍然維持著這種關係，然而這種關係也正在逐漸消退。

因此，若能運用海軍眷村的閒置空間打造青銀共居的模式，不論對於空間再造以及高齡長者的心理層面皆有正面影響，在社區內帶入人潮與青年活力之後，對於明建里、合群里生活機能不佳的情況可能間接會有所助益，而吸引更多的商家進駐，促進社區的經濟發展。

四、結語

在高齡族群較多的舊左營，其中部分長者曾居住於高達 59 公頃的左營海軍眷村中，眷村改建前左營眷村地理位置鄰近、居民具高度同質性、原有黨政軍體系主導眷村內部組織、資源及資訊分配的合法性，且眷村建築形式、佈局及居住模式促進了鄰里間的互動，因此眷村之間的鄰

里關係得以良好維持。然而，搬遷至合群新城國宅後，國宅居民的同質性下降，而隨之而來的是抽籤方式將原有鄰居分散，社區組織的權力削弱和財政上的短缺。另外，國宅的公共空間受限且呈現垂直空間型態，這導致了鄰里關係的下降。眷戶們只能依賴有限的公共空間和發展協會、跨社區黨部等組織來維護原有眷戶間以及黨員間的社會網絡。眷村改建背後不僅意味著生活空間的轉變，同時也象徵著眷戶間鄰里關係難以恢復的損害。而當前因為廣大的廢棄眷舍閒置空間，亦阻礙了商業發展，因地理位置偏遠，社區內居民人口數有限，亦難以吸引商家進駐，社區經濟發展停滯不前。

因此，在台灣面臨超高齡社會發展趨勢下，本文從高齡長者的心理層面、廢棄眷舍閒置空間的應用，以及社區經濟發展的角度思考，若將青銀共居的共享經濟模式導入舊左營，將有助於社區的穩定發展。■

永續政策

從 APEC 海洋保育趨勢論台灣當前之困境

■ 陳嘉甫

台灣經濟研究院國際事務處 助理研究員

● APEC 海洋保育趨勢

自 1996 年 APEC 領袖宣言承諾推動海洋環境永續以來，APEC 經濟體於推動海洋環境與資源永續管理、落實海洋環境生態保育和促進永續漁業發展不遺餘力¹。而近年國際間通過若干重要協定，包含 2022 年聯合國《生物多樣性公約》締約方大會第十五次會議通過之「昆明-蒙特婁全球生物多樣性行動框架」（Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework），明訂各締約方應透過包含全體社會（whole of society）在內的途徑，於 2030 年以前將 30% 的陸地、內陸水域、沿海與海洋區域納入保護，並提倡 2050 年以前應確保生態系統的維持及達成大規模復育²；以及 2023 年聯合國通過「聯合國海洋法公約下國家管轄外區域海洋生物多樣性保育及永續利用協定」（BBNJ 協定）³ 後，

國際社會對於透過海洋保護區之設置，強化生物多樣性及生態系統保育更加重視，未來也勢將引領 APEC 海洋保育及海洋資源永續利用與相關事務合作之議題發展趨勢。

而 APEC 作為亞太區域與時俱進且積極推動區域永續的經濟合作論壇，也積極呼應國際海洋保育議題發展趨勢，為 APEC 海洋環境保護及生態系統保育訂立行動方針與指引。例如考量非法、未報告、未受規範的捕魚行為對於永續漁業、海洋生態環境與社會經濟的破壞，2019 年 APEC 便通過「打擊非法、未報告、未受規範漁捕（IUU）路徑圖」（APEC Roadmap on Combatting Illegal, Unreported and Unregulated Fishing）⁴，期待會員經濟體藉由推動港口國規範（Port State Measures, PSM）、交換漁業活動追蹤與監測等資訊、強化 APEC 會員經濟體、區域內漁業組織機構之合作、推動

1 APEC (1996), “1996 Leaders' Declaration”, https://www.apec.org/meeting-papers/leaders-declarations/1996/1996_aelm

2 UN (2022), “Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework”, <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-04-en.pdf>

3 UN (2023), “Agreement under the United Nations Convention on the Law of the Sea on the Conservation and Sustainable Use of Marine Biological Diversity of Areas Beyond National Jurisdiction”, <https://digitallibrary.un.org/record/4013344>

4 APEC (2019), “APEC Roadmap on Combatting Illegal, Unreported and Unregulated Fishing”, https://www.apec.org/meeting-papers/annual-ministerial-meetings/2019/2019_amm/annex-c

公私部門協力與能力建構，以強化會員經濟體防範及打擊 IUU 之技術能力，並對應國內規範與國際公約，共同因應 IUU 對於區域漁業發展及海洋永續所帶來的衝擊。而除因應 IUU 課題外，「APEC 打擊海洋廢棄物路徑圖」（APEC Roadmap on Marine Debris）⁵ 亦於 2019 年獲得採認，以推動 APEC 會員經濟體及地方政府合作，推動減少海洋放棄物相關領域之研究與創新，分享最佳範例並藉由促進公私部門協力，共同因應亞太區域日益嚴峻的海洋污染問題。

2020 年因應過去指引區域經濟合作之「茂物目標」以及「大阪行動綱領」屆期，APEC 經濟領袖採認「2040 年太子城願景」（Putrajaya Vision 2040），並於翌年訂立「奧特亞羅瓦行動計畫」（Aotearoa Plan of Action）將推動海洋與漁業資源永續管理、「打擊非法、未報告、未受規範（IUU）漁捕路徑圖」與「打擊海洋廢棄物路徑圖」納入「強韌、平衡、安全、永續與包容性成長」經濟動力之經濟體共同行動⁶。而隨 2020 年 COVID-19 疫情爆發後，APEC 對於實踐區域永續發展目標，推動環境、社會與經濟永續越發重視，2022 年 APEC 領袖採認「生物、循環及綠色經濟發展模式之曼谷目標」（Bangkok Goals on Bio-Circular-Green (BCG) Economy，下稱曼谷目標）更將海洋資源及生態系統永續運用及管理、以及「打擊非法、未報告、未受規範（IUU）漁捕路徑圖」與「打擊海洋廢棄物路徑圖」作為重要工作目標⁷。

APEC 並於同年訂立「小規模漁捕及水產養殖路徑圖」（Road Map on Small-scale Fisheries and Aquaculture）⁸。

作為 APEC OFWG 三大路徑圖之一的「小規模漁捕及水產養殖路徑圖」，其開宗明義即點出小規模漁捕及水產養殖對於 APEC 區域社會經濟發展的重要性，尤其單在東南亞區域大約就有約 340 萬人從事珊瑚礁漁業，經濟產值高達 210 億美元，約占全球 51%。依據路徑圖，APEC 經濟體應藉由推動公私部門協力，推動包含瞭解當前 APEC 區域小規模漁捕及水產養殖的產業結構與情形；因應永續資源管理的需求並消弭落差；改善內陸、沿海以及海洋環境中漁業及水產養殖資源之負責任與永續運用；提升女性的角色；透過小規模漁捕賦能以支持沿海社區發展；促進供應鏈及市場發展等行動，以達成海洋保育及海洋資源之永續利用，實踐聯合國永續發展目標（SDGs）。

● 台灣當前立法困境

回頭望向台灣，作為海洋生物多樣性豐富之國家，海委會自 2019 年開始推動《海洋保育法》，但原應於 2021 年通過的法案，自 2020 年 7 月送交行政院後，進行了三年以上的溝通協調。多位立委及黨團總召呼籲行政院儘快將法案送交立法院審議，但第十屆立委任內未完成審議，法案遭廢除。最終行政院於 2024 年 2

5 APEC (2019), "APEC Roadmap on Marine Debris", https://www.apec.org/meeting-papers/annual-ministerial-meetings/2019/2019_amm/annex-b

6 APEC (2021), "Aotearoa Plan of Action", <https://aotearoaplanofaction.apec.org/strong-balanced-secure-sustainable-and-inclusive-growth.html>

7 APEC (2022), "Bangkok Goals on Bio-Circular-Green (BCG) Economy", [https://www.apec.org/meeting-papers/leaders-declarations/2022/2022-leaders-declaration/bangkok-goals-on-bio-circular-green-\(bcg\)-economy](https://www.apec.org/meeting-papers/leaders-declarations/2022/2022-leaders-declaration/bangkok-goals-on-bio-circular-green-(bcg)-economy)

8 APEC (2022), "Road Map on Small-scale Fisheries and Aquaculture", https://www.apec.org/docs/default-source/groups/ofwg/ssfaroadmap.pdf?sfvrsn=bf403817_2

月在第十一屆立委院會開議前重新送交海保法草案⁹。然而海洋保護區的劃設涉及特定區域的禁捕，其核心區域禁止任何人及海陸域交通工具進入，屆時恐將影響沿海從事小規模漁捕的漁民之生計；漁民團體與地方漁會強調不反對海洋保育，但其認為政府尚未充分溝通就倉促立法，且海洋保護區的劃設方式不夠明確，在限制漁民捕撈的同時也並未顧及相關民生問題，呼籲政府須出台配套措施來輔導、照顧漁民。另外，海洋保護區的劃設也牽涉原住民海域及土地，根據原基法第 21 條，政府或私人在原住民族土地或周邊進行開發或研究時需諮詢原住民族同意。然而，原住民族海域尚未劃定和公告，海保法管理涉及這些海域卻並未與當地族人進行充分溝通與協調，因此原住民族團體要求海保法立法過程應納入原住民族意見，並將原住民族代表納入海洋保護區劃設單位的成員。

兼顧海洋生態保育與促進包容式成長並非一蹴可及之事，除了與沿海從事小規模漁捕的

漁民和原住民族團體進行充分溝通與意見交換、建立明確的補償機制與產業的輔導方案外，關鍵是讓利害關係人理解到推動海洋保育與保護區的劃設是達成海洋環境資源永續管理的必要措施，設立海洋保護區的目的不僅是維持生物多樣性，同時也能留給我們後代一個永續發展的海洋環境。相信透過完整的配套措施輔以多方協商與多場公聽會的舉辦之下，台灣海洋永續性的推動能更為順利。■



我國小規模漁捕實景（圖片來源：台江國家公園）

9 陳姿蓉 (2024)。《海洋保育法》的最後一哩路：理性思考與良善溝通的呼籲。環境資訊協會。https://teia.tw/archives/perspective/aboutocean_20240401

資訊欄

「亞太區域情勢月刊」係由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會(CTPECC)出版，CTPECC為國內產官學所組成的非營利性區域經濟合作組織。

本月刊長期徵文，詳細說明請參考右方QR Code。歡迎投稿，請寄至以下信箱：d35056@tier.org.tw，會再由專人回覆您！歡迎您不吝惠賜稿件。

歡迎加入「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」Facebook粉絲頁。

本刊將減少紙本印刷量，敬請訂閱電子報



讀者問卷



徵文資訊

